

Số: /TTr-SNNMT

Lai Châu, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi
trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Quyết định số 511/QĐ-UBND ngày 30/3/2026 của UBND tỉnh Lai Châu Ban hành Danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật, Nghị quyết được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan soạn thảo Dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường số 146/2025/QH15;

Căn cứ các Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 46/2022/NĐ-CP ngày 1 tháng 7 năm 2022 của Chính phủ; Nghị định số 32/2026/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực chăn nuôi và thú y;

Căn cứ Thông tư 94/2025/TT-BNNMT ngày 31/12/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường Hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Chăn nuôi;

Căn cứ Khoản 15 Điều 3 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường số 146/2025/QH15, sửa đổi, bổ sung khoản 4, khoản 5 Điều 53 Luật Chăn nuôi, có quy định như sau:

“4. Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường căn cứ điều kiện kinh tế - xã hội, chiến lược phát triển chăn nuôi, công nghệ chăn nuôi, môi trường sinh thái để quy định mật độ chăn nuôi cho từng vùng.

5. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ mật độ chăn nuôi của vùng, chiến lược phát triển chăn nuôi, công nghệ chăn nuôi, môi trường sinh thái để quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn.”

Theo đó tại điểm a khoản 1 và khoản 2 Điều 16 Thông tư 94/2025/TT-BNNMT ngày 31/12/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường Hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Chăn nuôi đã quy định mật độ chăn nuôi vùng Trung du và miền núi phía Bắc, được xác định là 1,2 đơn vị vật nuôi/ha (ĐVN/ha).

Như vậy, việc UBND tỉnh ban hành quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh là phù hợp với thẩm quyền được giao, bảo đảm thống nhất với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, ngành chăn nuôi tỉnh có bước phát triển khá ổn định, góp phần quan trọng vào tăng trưởng ngành nông nghiệp, tạo việc làm, nâng cao thu nhập và cải thiện đời sống của người dân nông thôn. Tuy nhiên với phương thức chăn nuôi nhỏ lẻ, hộ gia đình là chủ yếu (chiếm trên 99%), việc phát triển đàn vật nuôi ở một số địa phương còn mang tính tự phát, năng lực xử lý chất thải chăn nuôi còn chưa cao, tiềm ẩn nguy cơ gây ô nhiễm môi trường, phát sinh dịch bệnh và ảnh hưởng đến định hướng phát triển chăn nuôi theo hướng an toàn, bền vững.

Thực hiện quy định của pháp luật về chăn nuôi, trước đây Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 30/2020/QĐ-UBND ngày 25/8/2020 quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu giai đoạn 2020-2030, làm cơ sở để các địa phương quản lý quy mô đàn vật nuôi phù hợp với điều kiện đất đai, môi trường và định hướng phát triển của tỉnh. Tuy nhiên, theo quy định tại Phụ lục V Thông tư 94/2025/TT-BNNMT ngày 31/12/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường Hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Chăn nuôi quy định mật độ chăn nuôi vùng Trung du và miền núi phía Bắc là 1,2 ĐVN/ha, cao hơn mức quy định hiện hành của tỉnh.

Bên cạnh đó, định hướng phát triển chăn nuôi của tỉnh trong thời gian tới là phát triển các cơ sở chăn nuôi tập trung quy mô trang trại theo hướng công nghiệp, bán công nghiệp gắn với hạ tầng xử lý chất thải, bảo vệ môi trường; chăn nuôi an toàn sinh học, an toàn dịch bệnh. Đồng thời việc xác định và quy định lại mật độ chăn nuôi giúp điều chỉnh mật độ chăn nuôi trên diện tích đất nông nghiệp của toàn tỉnh, nhằm tạo dư địa phát triển chăn nuôi trang trại, giúp các tổ chức, cá nhân xác định, lựa chọn quy mô chăn nuôi, quan tâm khảo sát, đầu tư chăn nuôi quy mô lớn trên địa bàn; là cơ sở để các địa phương quy hoạch, định hướng phát triển phù hợp với tình hình thực tiễn, đồng bộ với định hướng phát triển của tỉnh, hướng tới phát triển chăn nuôi bền vững, từng bước giảm dần chăn nuôi nhỏ lẻ, phân tán trong thời gian tới.

Vì vậy, việc xây dựng và ban hành Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030 để thay thế Quyết định số 30/2020/QĐ-UBND ngày 25/8/2020 quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu giai đoạn 2020-2030 là cần thiết, nhằm bảo đảm sự thống nhất trong quản lý nhà nước trên phạm vi toàn tỉnh, phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành và đáp ứng yêu cầu thực tiễn phát triển chăn nuôi trong giai đoạn mới.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh nhằm cụ thể hóa quy định của pháp luật về chăn nuôi, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, định hướng phát triển chăn nuôi và thực tế của địa phương.

Quản lý tốt công tác phát triển chăn nuôi, góp phần bảo vệ môi trường, phòng, chống dịch bệnh động vật và phát triển chăn nuôi theo hướng an toàn, bền vững.

Làm cơ sở để đơn vị chuyên môn thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt chủ trương đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực chăn nuôi trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh được xây dựng trên cơ sở quan điểm lãnh đạo, chỉ đạo, đường lối, chủ trương của Đảng; tuân thủ các quy định về thẩm quyền quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; trình tự, thủ tục, thể thức quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành; pháp luật chuyên ngành trong lĩnh vực Chăn nuôi.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Thực hiện Quyết định số 511/QĐ-UBND ngày 30/3/2026 của UBND tỉnh Lai Châu Ban hành Danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật, Nghị quyết được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV, trong đó giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan và UBND các xã, phường tham mưu dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030. Cụ thể như sau:

2. Thành lập Tổ soạn thảo tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực chăn nuôi, trong đó có tham mưu Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm (Quyết định số 129/QĐ-SNNMT ngày 13/4/2026); Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan, tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030.

3. Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các đơn vị có liên quan theo Công văn số .../SNNMT-CN&TY, ngày .../4/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

4. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Lai Châu từ ngày .../..../2026 đến ngày .../..../2026 và Sở Nông nghiệp và Môi trường cũng đã đăng tải trên Trang Thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại địa chỉ: <https://sonnmt.laichau.gov.vn/van-ban/xin-y-kien-du-thao-van-ban>, từ ngày .../..../2026 đến ngày .../..../2026.

5. Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030 để gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số...../SNNMT-CN&TY ngày .../.../2026.

6. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2026; trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh và xây dựng Tờ trình, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định được Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng trên cơ sở Mẫu số 19 Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp (quy định trực tiếp), Phụ

lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP “*Mẫu Văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ, Tòa án nhân dân tối cao, viện kiểm sát nhân dân tối cao, Kiểm toán nhà nước, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*)”.

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030.

- Đối tượng áp dụng: Tổ chức, cá nhân Việt Nam và tổ chức, cá nhân nước ngoài có liên quan đến hoạt động chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 04 điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2: Mật độ chăn nuôi.
- Điều 3: Tổ chức thực hiện.
- Điều 4: Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

3.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030.

2. Đối tượng áp dụng: Tổ chức, cá nhân Việt Nam và tổ chức, cá nhân nước ngoài có liên quan đến hoạt động chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

3.2. Mật độ chăn nuôi

Mật độ chăn nuôi: 1,2 đơn vị vật nuôi trên 01 ha đất nông nghiệp (ĐVN/ha).

Cơ sở, lý do đề xuất:

Tổng đàn gia súc, gia cầm toàn tỉnh năm 2025 khoảng trên 2.292 nghìn con (trong đó tổng đàn vật nuôi chính là 327.380, trong đó: đàn trâu 87.310 con, bò 28.870 con, lợn 211.100 con; gia cầm 1.860 nghìn con, còn lại các loại vật nuôi khác). Tổng diện tích đất nông nghiệp 675.665,68 ha (theo báo cáo hiện trạng sử dụng đất năm 2025 của tỉnh Lai Châu); căn cứ hệ số đơn vị vật nuôi và công thức chuyển đổi tại Phụ lục IV Thông tư 94/2025/TT-BNNMT ngày 31/12/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường Hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Chăn nuôi. Áp dụng công thức tính: Đơn vị vật nuôi (ĐVN) = HSVN x số con; Trong đó:

- Hệ số đơn vị vật nuôi (HSVN) là hằng số áp dụng để quy đổi trực tiếp số lượng vật nuôi sang đơn vị vật nuôi.
- Hệ số đơn vị vật nuôi = Khối lượng hơi trung bình của vật nuôi/500.
- Đơn vị vật nuôi (ĐVN): là đơn vị quy đổi của gia súc, gia cầm theo khối lượng sống, không phụ thuộc vào giống, tuổi và giới tính; mỗi ĐVN tương đương với 500kg khối lượng vật nuôi sống).
- Mật độ chăn nuôi = ĐVN/ha đất nông nghiệp.

Qua tính toán tổng đơn vị vật nuôi (ĐVN) toàn tỉnh năm 2025 là 123.963 ĐVN; mật độ chăn nuôi bình quân toàn tỉnh năm 2025 là 0,18 ĐVN/ha; tính toán chi tiết trên cơ sở tổng đàn gia súc, gia cầm và diện tích đất nông nghiệp năm 2025 của các xã, phường cho thấy hầu hết các xã, phường đều ở mức dưới 01ĐVN/ha đất nông nghiệp (đảm bảo theo quy định tại Quyết định 30/2020/QĐ-UBND ngày 25/8/2020). Dự kiến đến năm 2030, trên cơ sở tổng đàn gia súc, gia cầm dự kiến (bao gồm cả các dự án đã có chủ trương đầu tư) khoảng 2.367,4 nghìn con (trong đó tổng đàn vật nuôi chính là 361.500 con, trong đó đàn trâu 70.000 con, bò 29.000 con, lợn 262.500 con; gia cầm 1.900 nghìn con, còn lại các loại vật nuôi khác), tương ứng 125.925 ĐVN; chỉ tiêu phân bổ sử dụng đất đến năm 2030 có khoảng 710.936,01 ha đất nông nghiệp; mật độ chăn nuôi bình quân toàn tỉnh duy trì ở mức 0,18 ĐVN/ha đất nông nghiệp (thấp hơn mức tối đa 1,2 ĐVN/ha theo quy định); tính toán chi tiết các xã, phường đều dưới mức tối đa 1,2 ĐVN/ha (mật độ chăn nuôi cao nhất dự kiến là Phường Tân Phong 0,78 ĐVN/ha thấp nhất là xã Mù Cả 0,03 ĐVN/ha).

(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo)

Tuy nhiên, cơ quan chuyên môn đề xuất mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030 là 1,2 ĐVN/ha đất nông nghiệp (mức tối đa theo Quy định tại Phụ lục V, Thông tư Thông tư 94/2025/TT-BNNMT ngày 31/12/2025 (áp dụng đối với khu vực Trung du và miền núi phía Bắc) nhằm mục đích để các địa phương trong tỉnh đẩy mạnh phát triển chăn nuôi, mở rộng quy mô chăn nuôi, tăng đàn vật nuôi; tạo dư địa thu hút các doanh nghiệp đầu tư phát triển các dự án chăn nuôi quy mô lớn, từng bước chuyển đổi chăn nuôi nhỏ lẻ sang chăn nuôi quy mô trang trại, di dời các cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi.

3.3. Tổ chức thực hiện

1. Sở Nông nghiệp và Môi trường: chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các xã, phường tổ chức triển khai thực hiện Quyết định này; theo dõi, kiểm tra, tổng hợp tình hình thực hiện và báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

2. Ủy ban nhân dân các xã, phường: tuyên truyền, phổ biến Quyết định này đến các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động chăn nuôi tại địa phương; Phối hợp với Sở Nông nghiệp và Môi trường và các đơn vị có liên quan chỉ đạo, định hướng phát triển chăn nuôi đảm bảo phù hợp với mật độ chăn nuôi của tỉnh.

3.4. Điều khoản thi hành

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2026.
2. Thay thế Quyết định 30/2020/QĐ-UBND ngày 25 tháng 8 năm 2020 của UBND tỉnh Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu giai đoạn 2020-2030.
3. Bãi bỏ Chương I Quyết định số 62/2025/QĐ-UBND ngày 10/9/2025 của UBND tỉnh về việc sửa đổi bổ sung một số điều của các Quyết định: số 30/2021/QĐ-UBND ngày 23/8/2021; số 07/2024/QĐ UBND ngày 30/01/2024; số 50/2024/QĐ-UBND ngày 11/10/2024; số 06/2025/QĐ-UBND ngày 28/02/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu về lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.
4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): không

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

Việc thi hành Quyết định không làm phát sinh nguồn lực từ ngân sách nhà nước; được thực hiện trên cơ sở sử dụng nguồn lực hiện có của các cơ quan, đơn vị và người chăn nuôi, bảo đảm phù hợp điều kiện thực tế, không làm tăng chi ngân sách.

2. Thời gian dự kiến trình Ủy ban nhân dân tỉnh: Tháng 6/2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đến năm 2030, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Hồ sơ dự thảo gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định;
- Báo cáo tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị;

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp
- Báo cáo tiếp thu, giải trình đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, CN&TY.

GIÁM ĐỐC

Ngô Xuân Hùng